**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України “Про внесення зміни до статті 7 Закону України “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України”**

(щодо забезпечення права на здобуття освіти)”

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Забезпечення права на освіту для осіб з тимчасово окупованої території є одним з основних завдань Міністерства освіти і науки України в умовах збройної агресії Російської Федерації. Починаючи з весни 2014 р. Міністерством освіти і науки України було вжито необхідних заходів для врегулювання екстреної ситуації із забезпеченням прав осіб на здобуття або продовження здобуття певного освітнього рівня на території інших регіонів України. Зазначені заходи стосувалися насамперед розробки нормативно-правового та методичного забезпечення переведення осіб на територію, підконтрольну українській владі, видачу документів про освіту державного зразка, відновлення втрачених документів про освіту, інформування всіх суб’єктів навчального процесу щодо механізмів забезпечення права на освіту тимчасово переміщених осіб та недопущення порушення їх прав. Як наслідок, незважаючи на проблеми недостатнього бюджетного фінансування, питання продовження здобуття освіти на території, підконтрольній українській владі, вирішувалися оперативно, без будь-яких бюрократичних чи інших перешкод, не було виявлено суттєвих проблем, пов'язаних з дискримінацією або порушенням прав тимчасово переміщених осіб на здобуття освіти.

Втім, враховуючи довгостроковий характер викликів, пов'язаних з окупацією Автономної Республіки Крим та міста Севастополя внаслідок збройної агресії Російської Федерації, врегулювання механізмів забезпечення прав на освіту потребує більш системних та об’єктивних рішень. Зокрема багатьма правозахисними організаціями зазначається про необхідність не тільки забезпечення права на освіту для тимчасово переміщених осіб, але і їх заохочення до продовження здобуття освіти на території, яка контролюється українською владою.

Зважаючи на складнощі, які виникають при перетині кордону з тимчасово окупованою територією та матеріальні витрати, які є необхідними для завершення навчання шляхом зарахування на екстернат у зв’язку з необхідністю проживання на території, підконтрольній українській владі, протягом періоду проходження державної підсумкової атестації, потребує більш активного застосування дистанційна форма здобуття освіти, яка має бути вдосконалена та пристосована для застосування в умовах окупації частини території України.

Потребує врегулювання також проблема документів про освіту, які отримують випускники навчальних закладів, розташованих на тимчасово окупованій території, адже такі документи не можуть бути визнані, нострифіковані та не підлягають обміну Міністерством освіти і науки України чи будь-якими іншими державними органами. Подібна ситуація ускладнює реалізацію прав на продовження освіти та працю. Законопроектом також пропонується надати можливість особам, які завершили навчання за відповідним рівнем вищої освіти на тимчасово окупованій території, пройти атестацію для визнання кваліфікацій, здобутих в процесі навчання. Такий механізм сприятиме дотриманню прав осіб на освіту та заохочуватиме їх продовжити навчання або реалізувати своє право на працю на території, підконтрольній українській владі.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту закону є вдосконалення механізму здобуття освіти для осіб, які проживають на тимчасово окупованій території, а також заохочення осіб, які здобували освіту на тимчасово окупованій території, до
продовження здобуття певного освітнього рівня на території інших регіонів України.

Проектом закону пропонується доповнити Закон України “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України” абзацами, які закладають правову основу для розробки та використання он-лайн платформ, що використовуватимуться для надання рівного доступу до здобуття освіти всім особам, які проживають на тимчасово окупованій території, та не мають змоги продовжити здобуття освіти в інших регіонах України.

Проектом закону пропонується запровадити надання квот для здобуття вищої освіти особами, які проживають на тимчасово окупованій території України, що стимулюватиме молодь зробити свідомий вибір на користь продовження навчання на території України.

Проектом закону пропонується запровадити процедуру атестації для визнання кваліфікацій, здобутих громадянами України та іноземцями в процесі навчання на тимчасово окупованій території.

**3. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами в даній сфері правового регулювання є Конституція України, Закон України “Про освіту”, Закон України “Про загальну середню освіту”, Закон України “Про вищу освіту”, Умови прийому на навчання до вищих навчальних закладів України в 2016 році, затверджені наказом Міністерства освіти і науки України № 1085 від 15 жовтня 2015 р.

Прийняття проекту закону потребуватиме внесення змін до Умов прийому на навчання до вищих навчальних закладів України в 2016 році, затверджених Наказом Міністерства освіти і науки України № 1085 від 15 жовтня 2015 року.

Проект закону стосується прав громадян на освіту та працю.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація зазначеного законопроекту не потребує додаткових витрат державного та місцевих бюджетів України. Реалізація законопроекту в частині надання квот для здобуття вищої та професійної освіти громадянами України, що проживають на тимчасово окупованій території, здійснюватиметься в межах виділених обсягів державного замовлення.

**5. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць та функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

**6. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

**8. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону пропонується розглянути відповідно до §552 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, без дотримання вимог цього Регламенту щодо погодження і консультацій, проведення правової експертизи Мін'юстом, розгляду на засіданні урядового комітету.

**9. Громадське обговорення**

Проект опубліковано на сайті Міністерства освіти і науки України для громадського обговорення.

**10. Позиція соціальних партнерів**

Проект не потребує погодження з соціальними партнерами.

**11. Оцінка регуляторного впливу**

Проект не є регуляторним актом.

**12. Прогноз результатів**

Прийняття проекту Закону України “Про внесення зміни до статті 7 Закону України “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України” (щодо забезпечення права на здобуття освіти)” дозволить розширити можливості для здобуття української освіти особами, які проживають на тимчасово окупованій території.

**Міністр освіти і науки України С. М. Квіт**